

准考证号

姓名

## 申论全真模考冲刺卷(二)



扫码加入班级群  
领取视频解析课

公考通网校出品



# 申论全真模考冲刺卷(二)

(满分:100分 时限:150分钟)

## 一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分组成。考试时间为150分钟。其中,阅读给定资料参考时限为40分钟,作答参考时限为110分钟。满分100分。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号,并用2B铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答,超出答题区域的作答无效!
4. 待监考人员宣布考试开始后,你才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答,未按要求作答的,不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

## 二、给定资料

### 资料1

新中国成立后,受高度集中的计划经济体制的影响,我国城市管理一度实行的是以“单位制”为主、以“街居制”为辅的“双重治理结构”。社会治理和公共服务的主要承担者不是“街道”,而是一个个相对封闭且为国家所有的“单位”。大部分社会成员的个人事务,如就业、教育、婚育、医疗、矛盾调解、思想教育等均在单位内完成,可以说,社会治理的重心在单位而不在属地街道和居委会。

改革开放以来的经济变革不仅塑造了经济发展奇迹,也深刻改变了计划经济体制下的社会结构及国家对社会的治理机制,瓦解了原有的“双重治理机构”。

国有企业改制和民营经济快速发展解构了“单位”一统天下的局面,造就了大量的、国家行政控制之外的“单位”。经济独立使得这些“单位”不再承担计划经济条件下国有企业所承担的管理和服务职能,而以“社会化”的名义将之让渡给地方政府系统承担,因此个人对国家单位的直接依附性开始降低。

上世纪80年代以来,中国城市化几乎以每年一个百分点的速度快速推进,原有僵化的户籍制度随之转型变革,大量人口特别是流动人口向城市聚集,人口密度迅速提高,社会管理任务和难度呈几何级数上升,而“单位”已无法再吸纳和化解这些人口和事务,客观上要求本处

于从属地位的属地组织(街居)担负更多社会管理责任。

国家允许并扶持各类行业协会、学会等社会组织发展,甚至通过购买服务等方式帮助其生长壮大,原来被封闭的社会空间逐步被打开,公民通过新的载体——社会组织参与到公共事务和社会治理中来,社会治理的主体也由单一的国家(包括政党与政府)扩展为多种社会主体。

“双重治理结构”的解体客观上要求国家在基层治理层面寻找新的组织化载体和路径,以街道、居委会等为主体结构的基层政权正好担负起了这样的历史责任。我们看到,正是从上世纪 90 年代中期开始,在一些地方,加强社区管理和服务能力开始被提上国家基层政权建设的重要议程。为配合这一变迁,上海这样的大城市开始构建“两级政府、三级管理”,推动城市管理的资源、权力和责任向区政府及其以下层面移动。这个过程其实可以说明,社会治理重心下移是上世纪 90 年代以来国家治理体系因应社会转型和社会结构变迁所采取的一种组织性调整。

## 资料 2

近年来,基层公安机关的执法环境得到一定改善,民警保障水平日渐提升。然而,社会转型时期利益诉求多元、各类矛盾交织,基层派出所面临的工作局面千头万绪,甚至陷入“包打天下”的困局,这使得许多基层民警长期处于超负荷运转和身心亚健康的状态。

近日,记者在一些派出所蹲点调研时,听到了一些令人啼笑皆非的接处警记录:

“警察同志,我儿子把钥匙带走了,你过来给我开下门!”

“110 吗?我女朋友要跟我分手,你们能帮我劝劝她吗?”

“我儿媳妇不好好给孩子喂奶,这事警察得管管!你们快过来!”

对处在社会最基层和矛盾第一线的派出所民警而言,这只是他们工作时所遇到困惑中的一部分。一派出所的社区民警说:“即便是面对这些五花八门的报警需求,多数情况下民警依然会第一时间处警。”

“群众有困难找民警,这是好事。但有些部门放大了这句话,为派出所增加了大量非警务活动,甚至把本由他们承担的工作也推给公安机关,影响到我们打击犯罪和维护治安的主业。”西部某市一位派出所民警举例说,当地要创建卫生城市,民警被要求全员出动上街清理小广告;创建文明城市,民警要到处驱赶流浪狗……

“上面下面条、底下打面团”,作为基层一线单位,上级机关布置的大量工作都要靠基层派出所来落实。而一些地方文山会海回潮、材料信息过多过滥、考核名目内容繁多,也让基层民警身心俱疲。西北一位从警 23 年的农村派出所所长说,所里曾在一个月之内收到分局下发的 64 份文件,其中 40 多份是安排具体工作的。该所辖区面积 25 平方公里,常住人口 2 万余人,但仅有 7 名民警。“40 多项都是重点工作,一个月只有 30 天,我们 7 个人不眠不休也干不完。”

西部某市一位派出所所长告诉记者,在他所在的区,上级机关对派出所的考核门类多达70多项,破获各类案件的数量都有具体的指标要求,而有些不尽合理。例如,破案数量是按月度考核的,但有些案子需要花时间去经营、深挖。迫于考核压力,民警就只能去办理一些小案、现案,无暇办理大案。有的地方向被行政拘留、羁押人员征求满意度,一位民警反问:我抓了他,他能对我多满意?

入伏以来,武汉连续多日高温。武汉火车站派出所民警罗居奇正在站内巡逻。手铐、警棍、急救包、执法记录仪、通讯电台……他背负着六七斤重的警用装备,警服完全湿透。随身携带的计步设备显示,他当天已步行超过两万步。

在陕西省兴平市,西吴派出所副所长张荣国已经3天没有回家了。这是他7月18日的工作安排:早上6时起床,6时50分开会布置工作,7时50分和同事出门办案,回来后接待群众来访。中午无暇休息,下午赶赴犯罪嫌疑人家中发放逮捕通知书,之后进村采集信息,回所后和同事分析案情……18时接班后,张荣国还要在岗位上再值守24小时,随时准备接处警。“每年我有200多天在所里住,一有案子就没日没夜,3岁的孩子只能托付给老人带。”提及家人,张荣国一脸愧疚。

记者采访发现,由于常年处在打击犯罪、调处矛盾和服务群众的第一线,精神紧张、工作压力大,超负荷运转已是许多基层派出所民警的工作常态。陕西省咸阳市公安局渭城分局化工开发区派出所所长张思强说,全所19名民警,大多患有心脏病、高血压等职业病。

一些受访民警认为,除机关和基层警力配比不当、各职能部门间履职合力不足外,缺乏维护民警执法权的保障机制,也是造成基层派出所负担沉重的重要原因。“现场处置时没有底气,并不是因为害怕犯罪分子,而是来源于现实各方面的压力,不敢果断地执法。”一位民警说。

采访中,许多派出所民警也欣慰地表示,近年来基层的许多呼声已经得到高层的重视。今年中央政法工作会议就提出要围绕公安改革,解决管理体制不科学、力量结构不合理、警务运行不顺畅等问题,提高职业保障水平。

然而这些还不够。为让民警安心、舒心、放心地在打击犯罪、维护治安和服务群众等主业上有所作为,基层派出所还须“减负”。

湖北、陕西、四川等地民警建议,完善相关法律法规,探索建立一定范围的容错机制,为执法者壮胆撑腰,对妨害正常执法的行为敢于“亮剑”。

此外有民警呼吁,公安机关在公务员招录时,宜对公安院校、公安专业有所倾斜,使更多有专业能力、热爱公安事业的人才进入警察队伍。

咸阳市公安局秦都分局茂陵派出所所长狄军锋建议,建立“110”报警电话分流机制,将各职能部门纳入其中,依照职责划分,共同为群众服务。

### 资料3

随着新型城镇化的快速发展,以治理力量单一、治理关系倒置、治理成效有限为表征的城

市社区治理能力欠缺的问题日益凸显。湖北省宜昌市西陵区作为中心城区,辖区常住人口近60万。和大多数城市一样,西陵区的小区有诸多城市病,部分老旧杂居小区圈地种菜、乱摆杂物、加盖楼层等乱象时有发生。

西陵区委书记卢斌介绍,长期以来,受各种因素影响,本该居民自己说了算的小区事宜,却由政府主导主办,最终形成了“干部拉满弓、市民当观众、多方不满意”的困局。

“政府想做好事,落的都是不是。”石板溪小区业委会主任倪向阳说,过去政府主导的民生工程在实施过程中被居民多方阻挠,要花大量的功夫宣传解释,甚至还要动用执法力量,党群、干群关系日益紧张。

城市的主体是市民,城市的主人也是市民。让主体负责,让主人归位,成为当务之急。2016年,西陵区在全区范围启动“业主委员会组建100%覆盖工程”,旨在搭建小区居民和业主的组织平台,代表市民与政府平等协商、互帮互促。

业委会组建并不容易。“关键时刻靠得住、顶得上的一定是共产党员。”西陵区委常委、组织部长文君介绍,他们发动散落在各小区和楼栋的自管党员、在职党员参与,以党建为主导,不断聚拢人心。经过一年多的努力,西陵区在全区277个小区全部成立业委会,其中党员占业委会委员人数达42.6%。

业委会的组建,解决了城市社区自治力量从无到有的难题。而要实现自治能力由弱变强的突破,还需多元激励。

为依法规范小区自治流程,西陵区出台政策文件,绘制业委会成立13步流程图,严把资格认定、组建标准、组建程序、资料备案等4大关口。西陵区区区长任蔚介绍:“我们把业委会定性为社会组织,统一在民政部门注册,设立对公账户,赋予业委会一定的法律地位。”

为保障业委会建设运行,西陵区在区级财政层面创新设置100万元社区自治金,市区两级财政对每个社区预算了20万元惠民资金,采取“财政资金投入一点、辖区单位支持一点、收益业主缴纳一点”的方式“以奖代补”,全面调动居民的参与热情。

为增强业委会工作能力,西陵区还为每个业委会配置街道干部、社区工作者、政法干警、法律工作者等4支固定力量。同时,引导职能部门、志愿者队伍、社区组织成为帮扶小区业委会的弹性力量。一系列举措让小区业委会自治能力显著增强。

西陵区街道办事处土街头小区有盲人90多名,由于没有物业管理,小偷经常“光顾”。社区、业委会就治安问题召开了居民协商议事会,居民投票形成了决议:自筹资金3万元,惠民资金配套2万元,安装单元防盗门、治安监控设备、大门升降杆,发动小区党员义务巡防。从此,小区再未发生过盗窃等治安事件。据统计,西陵区全区业委会实现全覆盖两年来,多方筹集资金2693万元,解决突出问题585件。

中央党校(国家行政学院)刘学军教授、张恒山教授等人蹲点调研后认为,西陵区党建主导下的业委会建设方式思路创新、路径清晰、成效显著,具有推广和示范价值。

#### 资料 4

福应街道专职网格员王芳,今年 43 岁,是一位有着 19 年党龄的党员。自从去年 6 月份成为专职网格员后,在辖区内走访入户,早出晚归,不知疲倦,她放弃午休、假期深入居民家中,为加强社区网格系统基础信息化建设、进一步丰富小区治理信息默默奉献着自己。今天的当班体验活动,记者带大家了解她的日常工作状态。

个头不高,脸上总是带着浅浅笑意,这是王芳给记者的第一印象。虽然是星期天,但王芳还是像往常一样,一边拿着登记表,一边提着装满资料的袋子,来到自己熟悉的网格区域进行日常巡逻。

位于塔山沿路 3 号的老二轻局,目前是东方大酒店的员工宿舍,有 30 多人入住。租客众多,也是王芳每次巡查的重点检查对象。“这个电线都已经套管了吧?灭火器一定要检查好,要是过期了就及时去更换!”

宿管员胡妙凤对王芳已经非常熟稔。从一开始的嫌麻烦、不理解到现在的主动配合,思想上的转变,离不开王芳日复一日不厌其烦地上门工作。

东方宿舍宿管员胡妙凤说:“我一开始也觉得她挺烦的,一下子这里不行,等会又那边不可以,有些员工干脆都不住这里了。后来她一遍一遍来做工作,很仔细,慢慢地我们也都想通了,消防工作做到位,也是为我们自己好!”王芳随后来到了附近的出租户赵大叔家,在门口热情地打了招呼后,赵大叔领着王芳上楼检查,从逃生通道的顺畅到灭火器的配备等等,检查结果还比较满意。赵大叔告诉记者,以前他家里特别是楼道上比较脏乱,后来王芳耐心和他讲解了保持逃生通道顺畅的重要性后,他就做了及时清理。房东赵焕暖说:“她人很好,做工作也比较耐心仔细,提出来意见我们也会尽量配合改正。”

检查营业执照是否过期、店员是否持有健康证、台帐是否做得到位、仓库卫生是否达标,每到一家店铺,王芳都会不厌其烦地仔细检查每个细节。虽然也曾遭遇过店家诸如“多管闲事”之类的抱怨,但王芳总是置之一笑,仍然不厌其烦地重复着检查工作。王芳说,一开始不理解我们工作的人也很多,觉得我们管太多了,不需要我们管。我反正就是做他们的工作,和他们讲道理,让他们明白,要求严一点也是为自己好。现在大家也都比较理解和配合,我也很有成就感,很喜欢这份工作。据了解,从王芳开始做网格员到现在,在她网格管理范围内的沿街商铺和居住出租房没有发生过一起火灾。截至目前,所有的沿街商铺和居住出租房都已经按照文件规定和要求做好了相应区域的整改。说到工作的诀窍,王芳告诉记者,就是多走多上门,挨家挨户去巡查,一次不行就多去几次。

每天巡查下来,王芳的步数平均都在一万多步。网格员的工作虽然很辛苦,没有假期,早出晚归,但王芳还是选择坚守,继续用脚步守护着网格的安全,因为对她而言,能为社区的居民排忧解难,能为推进平安社区建设贡献自己的一份力量,就是自己的工作意义所在。

#### 资料 5

进入 21 世纪以来,中国社会转型呈现出加速的趋势,城市化水平不断提升,资本、人口、

资源等要素的流动也日益加快,城市的公共治理问题也愈发显著。在逐渐浮现的各种新型城市问题中,大量吸纳外来人口带来的社会阶层结构变动,显得尤为突出。深圳作为改革开放进程中先行先试的经济特区,是流动人口占总人口比重最高的沿海一线城市,因而,其治理经验颇值得其他城市参考借鉴。

具体而言,深圳的经验一方面是综合化、网格化、技术化管理,如促进综管部门和公安城管等部门之间的协作,前者负责各项信息的收集,后者则根据系统中的信息办理业务,处理问题;同时根据执法人员数量将各辖区划分出大大小小的网格,配备相应的网格员定期巡逻。此外,各部门的业务办理都通过统一的 app 联系起来,网格员上传巡查的问题,相关部门通过 app 接受任务,完成任务后又将处理情况上传,就连网格员每天在网格内外的行动轨迹,都可以通过 app 监测。这样的创新使得流动人口的管理手段更为规范、信息更为精确、内容更为精细、部门之间的协作能力也大为增强。另一方面,深圳推动流动人口的渐进式市民化,逐步赋予流动人口选举权和被选举权,吸纳其进入社区和政府参政、议政,进而实现对流动人口日常生活更加深入的渗透。深圳的经验提醒城市治理者们,真正的城市治理,主要不是依靠完善精密的防控体系,而是以人心秩序的契合安定为基础。

### 三、作答要求

(一)“给定资料 1”中提到“社会原有的‘双重治理结构’被瓦解了”,请根据“给定资料 1”,分析为什么“双重治理结构”会瓦解。(15 分)

要求:(1)全面、准确、有条理;(2)不超过 200 字。

(二)“给定资料 2”展示了当前基层民警的生存现状,假如你是参与调研的记者之一,现需要撰写一份《关于改善基层民警生存现状的调研报告》,请你负责撰写“问题”和“建议”两部分内容的提纲。(25 分)

要求:(1)内容全面、准确;(2)层次清楚,分条作答;(3)不超过 500 字。

(三)如何做好城市社区的治理工作,直接关系到社会转型期城市的管理和发展,请你谈谈“给定资料 3”对我们做好城市的社区治理工作带来哪些启示。(20 分)

要求:(1)紧扣“给定资料”;(2)条理清楚;(3)不超过 250 字。

(四)“给定资料 5”结尾写道:“真正的城市治理,主要不是依靠完善精密的防控体系,而是以人心秩序的契合安定为基础。”请结合你对这句话的思考,自选角度,联系实际,自拟题目,写一篇文章。(40 分)

要求:(1)观点明确,见解深刻;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)字数 1000~1200 字。